

舟山市定海区规划工作领导小组办公室文件

定规划办〔2021〕2号

舟山市定海区规划工作领导小组办公室 关于印发《舟山市定海区水安全保障“十四五”规划》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区属各有关单位：

经区政府同意，现将《舟山市定海区水安全保障“十四五”规划》印发给你们，请结合实际，认真贯彻实施。

舟山市定海区规划工作领导小组办公室

2021年7月30日

舟山市定海区水安全保障“十四五”规划

“十三五”时期，是定海社会经济发展改革不断突破、水利发展改革持续推进的重要时期。定海水利紧紧围绕“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，抓住水利改革发展的重要机遇，助推“两美”定海和现代化定海建设，水利发展改革取得了明显成效，有力支撑和保障了全区社会经济发展。

“十四五”时期，是定海全面开启花园式国际人文港城建设新征程、奋力打造“重要窗口”海岛风景线排头兵的关键时期，是进一步加快推进水利高质量发展、努力争创水利现代化先行省海岛范例的重要机遇期。为深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，践行“十六字”治水思路，围绕建设共同富裕示范区的奋斗目标，全面提升水安全保障能力，定海水利要有新突破、新作为。

《舟山市定海区水安全保障“十四五”规划》根据水利部、省、市关于“十四五”水安全保障规划思路及编制工作要求，依据《舟山市定海区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》制定，总结“十三五”期间定海水利发展总体情况，分析存在问题及面临的新形势和新要求，提出“十四五”期间水利发展目标及2035年远景目标，并与相关专业规划进行衔接，增强规划的前瞻性、

指导性和可操作性，是指导今后一段时期定海水利改革发展的重要依据。

一、“十三五”水利发展成效

(一)“十三五”水利发展成效

“十三五”期间，定海区紧紧围绕“补短板、破瓶颈、惠民生、增后劲、促发展、上水平”，全力推进“六大工程”和“四化管理”建设，着力提升“六个能力”，努力为推进新区定海现代化建设提供坚实的水利支撑。“十三五”期间，全区计划总投资40.12亿元（其中围垦促淤及新建海堤计划投资7.75亿元），其中：实施类项目计划投资34.04亿元（其中围垦促淤及新建海堤计划投资7.75亿元），预备类项目计划投资6.08亿元。截止2020年底，全区累计完成水利投资26.98亿元，其中：防洪减灾工程11.77亿元，水资源保障工程2.09亿元，农田水利工程0.55亿元，水环境治理工程8.70亿元，促淤围垦工程2.45亿元，其它管理改革1.42亿元。

1、平安水利补短板，防灾减灾能力显著提升。

“十三五”期间，我区围绕保障发展战略，按照“提高标准、消除隐患、增强能力”的思路，实施“四大”工程措施，同时加强非工程措施建设，解决重点区域防洪减灾问题，逐步实现从控制洪水向管理洪水、从重点防御向全面防御转变，基本构筑安全防线。五年来，累计实施海塘加固与提标工程8条计13.189km，完成4条计6.57km；实施水库除险

加固 16 座，完成 11 座；实施海岛扩排工程建设 38 项，其中泵站配套工程 28 项，累计可新增强排能力 386 m³/s；实施水系综合治理及山洪沟治理 120 余 km，有效提高了区域行洪排涝能力。“十三五”期间累计完成投资 17.11 亿元。

2、资源水利破瓶颈，水资源保障能力切实提高。

“十三五”期间，我区以提高水资源可持续利用能力和利用效率为核心，持续推进水资源保障工程和节水型社会建设，实现从供水管理向需水管理、从末端治理向源头控制转变。强化计划用水及用水计量管理，推进节水“三同时”及公共供水管网改造；完善节水管理制度体系，成功创建国家级节水型社会；推进省级县域水资源“强监管”试点区建设，积极构建水资源监管和防控“两大体系”；基本建成以“城市和岛域网为主、联村局域网为辅、单岙单点网为补充”的渔农村供水网络体系，有力保障了经济社会发展用水需求。五年来，完成农饮水提升改造管网 51.9km，累计完成投资 2.09 亿元，累计受益人口 10 万余人。

3、农田水利惠民生，农村水利保障能力大为提高。

“十三五”期间，我区围绕乡村振兴，积极推进农业水价综合改革示范区建设，以山塘整治和河道整治为主，开展农田水利标准化建设，因地制宜发展高效节水灌溉工程，不断提高灌溉供水能力，提高农业用水效率，提升农业生产保障能力，为农业可持续发展提供有力支撑。五年来，综合整治山塘 26 座，新增喷微灌面积 700 亩。“十三五”期间累

计完成投资 0.55 亿元。

4、生态水利增后劲，生态水利承载能力持续增强。

“十三五”期间，我区按照“水岸同治、系统治理、注重生态”的思路，结合水利工程项目建设，突出河湖水域生态保护和修复，扎实推进生态水利能力提升。五年来，累计实施水库综合治理 8 座，完成 5 座；完成河库塘清淤近 200 万 m³；开展水土流失治理 10.65 m²；促进“河长制”提档升级，实现河道水库河长制全覆盖，三级巡河率达到 100%；根据海岛水系特点，区块化打造省级“美丽河湖”，先后完成省级美丽河湖创建 6 条。“十三五”期间累计完成投资 3.36 亿元。

5、围垦水利促发展，有效土地供应能力得到保障。

“十三五”期间，我区围绕新区发展对土地空间提出的新要求，按照“谋划一批、续建一批、开工一批”的思路，持续推进促淤围垦工程建设。五年来，实施完成了金塘北部促淤围垦项目的续建；开展了长白岛南外塘外涂围垦工程前期研究及册子大沙湾围区垦造项目前期设计，受国家宏观用海政策调整影响，最终未能启动实施。“十三五”期间累计完成投资 2.45 亿元，完成围垦面积 1 万亩。

6、综合管理上水平，水利行业强监管能力不断提升。

“十三五”期间，我区围绕“全面深化改革”、“全面依法治国”、“标准化管理”对水利改革与管理提出的新要求，按照“两手发力、建管并重”的原则，以水利信息化带动水

利现代化发展，不断提升水利业务管理与公众服务的信息化水平。完善水利政策与制度体系、水利建设与管理规划体系、水利工程与涉水事务管理体系、行业服务能力体系建设，加强水生态文明宣传与人才培养，建立完善制度完备、设施先进、机构健全、运行高效、管控有力的现代化水利管理体系。

“十三五”期间完成水利工程标准化建设、三防指挥系统和水利信息化等建设，完成投资 1.42 亿元。

（二）“十三五”水利建设情况评估

“十三五”期间，定海水利建设立足根本，定位精准，思路清晰，项目总体完成情况良好，防洪减灾能力、水资源保障能力、农业灌溉水平、水生态环境以及管理改革能力等方面，较“十二五”期间都有了较大的提升。“十三五”期间，全区累计争取市级以上水利资金 10.8693 亿元，其中：中央 1.9937 亿元，省级 7.0334 亿元，市级 1.8422 亿元。期间，定海区获评“大禹杯”提名奖、全国第二批节水型社会建设达标县（区）、省级实行最严格水资源管理制度成绩突出集体、全省农村饮用水达标提标行动成绩突出县（区）、省级农业水价综合改革工作绩效评价优秀县（区）等；被列入省深化小型水库管理体制改革的示范县、省河湖标准化管理示范县、省农业水价综合改革示范县、省水资源强监管综合改革试点县等。连续获评全省水利工作综合绩效考评优秀单位，荣获省第 22 届水利“大禹杯”铜杯奖。全区防灾减灾综合能力和水生态环境承载能力进一步提升，现代化水利工程体

系和现代化水利管理体系逐步完善。“十三五”主要指标完成情况见表 1。

表 1 舟山市定海区水利“十三五”主要指标完成情况

序号	类别	指标名称	“十三五”规划目标	“十三五”期末完成
1	防洪 减灾	中心城区和重要产业区 50 年一遇及以上 防洪达标率	100%	基本达标
2		主要区域排涝能力	10~20 年	基本达标
3	水资 源保 障	县级以上城市备用水源覆盖	100%	100%
4		农村自来水入户率	>99%	99.7%
5		万元 GDP 用水量 (m ³)	14.0	12.62
6		万元工业增加值用水量 (m ³)	<15.5	15.26
7	农田 水利	农田灌溉水有效利用系数	>0.67	0.6873
8	水生 态环 境	重点水功能区水质达标率	>90%	100%
9		水土流失率	<7%	
10		水域面积率	>3.0%	3.1%
11	水利 管理	水库（海塘）工程划界率	>80%	100%

备注：因交通道路等全市重大项目建设基本位于定海区域，“十三五”期末水土流失率未能达规划目标。

二、当前面临形势和存在问题

（一）面临形势

“十四五”时期是定海乘风破浪、全面开启花园式国际人文港城建设新征程的关键时期，是定海水利加快推进高质量发展、努力争创水利现代化先行省海岛范例的重要机遇期。站在两个一百年的历史交汇点，围绕建设共同富裕示范区的奋斗目标，水利发展面临新的使命和挑战机遇。

1、全面贯彻党的十九届五中全会精神对水利提出了新要求。

进入新发展阶段，水利工作需要在持久水安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化等方面实现升级，在提升防洪标准、增强水资源供给韧性、全域建设幸福河湖等方面更好地满足人民对美好生活的需要。贯彻新发展理念，必须将生态文明建设理念贯穿于水利工作各个方面、各个环节，坚持系统观念和创新理念，持续推进水利改革发展。构建新发展格局，要通过加快水利基础设施建设，扩大有效投资，拉动内需，增加有效供给，为畅通经济循环作出水利贡献。

2、建设“重要窗口”的新目标新定位给水利提出了新任务。

定海奋力打造“重要窗口”海岛风景线排头兵的目标，对水安全保障工作提出了更高的标准和更紧迫的要求。积极构建与国家、省、市战略相适应的水安全保障格局，统筹现状基础条件和规划发展目标，努力打造具有定海特色、体现高质量竞争力现代化的水利标志性成果，为定海现代化先行区建设提供更加坚实的水利支撑和保障。

3、数字化改革为水利发展指明了新方向。

全面推进数字化改革，水利必须加力加速融入其中。定海现代化国际人文港城高水平数字动能体系的建设，要求水利加快数字化创新，充分利用大数据、人工智能等手段，以

水利数字化改革推动水利治理体系和治理能力现代化，为行业管理科学化、社会治理精准化、公共服务高效化提供支撑，推动水利整体智治。

4、建设幸福河的号召要求水利有新作为。

习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上发出了“建设造福人民的幸福河”的伟大号召，水利必须积极谋划共建共享治水新路径和便民富民新举措，让水利改革发展成果更多更公平惠及全体人民。定海高品质建成全域美丽花园城市的目标，要求水利不断提升幸福河湖生态价值，使幸福河湖真正建设成为促进共同富裕的重要途径。

5、“国家水网”建设为水利带来新机遇。

党的十九届五中全会提出了建设国家水网的重要决策，这是新阶段水利建设的总抓手，也是提升水安全保障能力的根本之策。定海水利要抓住机遇、顺势而上，争取将谋划的一批重大项目纳入国家、省、市水网工程体系，解决防洪薄弱环节，提升资源保障水平，全力构建具有海岛特色的“定海水网”综合体系。

（二）存在的主要问题

“十三五”时期，我区水利发展虽然取得了显著成效，但是，对标高质量发展对水安全保障提出的更高要求，对表“重要窗口”对水安全战略设定的更高目标，我区的水安全保障还存在一些明显短板，具体表现在：

1、防洪排涝应对超标准的能力不强，与更高标准的水

旱灾害防御要求不相适应。我区已建水库集雨面积仅占区域山丘面积的 33%，上游水库拦蓄面积与雨洪流域面积不匹配；受海岛地理条件限制，河流源短流急，汇流历时短，洪水暴涨暴落；平原地带河网水系不够发达，现状水面率不足 4%，滞洪蓄涝能力较低；当降雨形成洪水遭遇外海高潮，排涝闸无法开启外排时极易形成内涝，区域应对超常暴雨和极端恶劣天气的能力仍较低。水库、山塘、海塘等水利工程的安全运行存在一个动态变化的过程。直接抵御台风暴潮的海塘，现有设计标准多为 20~50 年一遇，经多年运行存在安全隐患多、结构单薄、沉降病险等问题，与沿海产业快速发展需求不匹配。受全球气候变暖、海平面上升等影响，与极端天气呈多发趋势相反，海岛现有防洪排涝体系呈动态降低变化趋势。洪涝台旱对定海威胁依然存在。

2、水资源节约供给水平不高，与更高水平的水资源保障要求不相适应。定海地处海岛，无过境客水，山低源短，水资源基本靠降水补给；全区水资源总量不足 3 亿方，人均水资源拥有量仅 800 多立方米，与此同时，岛内河道以平地范围为界，间以山岭，互不相通，降雨径流大部分排泄入海，截流条件差，缺乏建造水库的条件，全区现状水域容积仅 1 亿余方，属资源性工程型缺水地区，水资源短缺问题突出。虽然舟山本岛城乡供水一体化的推进一定程度上缓解了水资源短缺的压力，但是受海岛地理条件限制，战略备用水源欠缺，多源互补、丰枯调剂、优质优调的水资源联合配置体

系仍不完善。随着定海经济社会发展，水资源保障任务依然十分艰巨，节水型社会建设依然任重而道远。

3、河库水生态状况不容乐观，与更高品质的幸福生活需求不相适应。由于缺少源头活水，河流生态基流保证率不高。上游山溪性河段经常处于断流状态，下游平原河段因河湖水系连通性差，水体自净能力弱，水生态环境功能萎缩严重。随着定海经济社会的不断发展，特别是城市建设进度的进一步加快，水资源短缺、水生态损害、水环境污染问题依然突出，最严格水资源管理制度“三条红线”还没有真正形成震慑力和影响力。由于地处海岛，河库自然禀赋差，加之受传统观念和土地资源条件限制，河库治理注重防洪和排涝功能，水生态修复治理系统性不够，与定海“花园式国际人文港城”建设以及人们对优质水资源、健康水生态、宜居水环境的需求仍存在较大差距。

4、水利行业强监管基础依然薄弱，与更高效能的现代水治理能力要求不相适应。水利数字化改革尚处于起步阶段。水利监测一张网尚未成型，缺乏点、线、面协同感知能力，不能有效支撑洪水预报。水利数据一个库尚未建成，水利行业“信息孤岛”“应用孤岛”现象依然存在，数据贡献率低。水利设施一张图尚未落地，水利工程管控措施尚未全面展示，涉水生态空间管控缺少规划依据。水利管理一平台尚未全面建成，离“对象全覆盖、过程全在线”的目标存在较大差距。水利在风险管控、资源配置、生态治理和公共

服务等方面的数字化基础依然薄弱。水利重建轻管、重大轻小、重主体轻配套现象仍然存在。水利科技转化为现实生产力的效能尚需提高。政府与社会协同治水的投融资机制有待深化。基层水利队伍力量还需加强。

三、“十四五”水安全保障总体要求

(一) 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实省、市、区委决策部署，以《舟山市定海区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》为指引，坚持“党建统领、业务为本、数字赋能”的全省水利工作基本要求，以水工程安全提档升级为基础，以水资源保障集约高效为重点，以水生态建设系统治理为根本，以水管理能力智能高效为目标，积极构建“定海水网”综合体系，为定海经济社会发展提供更高水平的水利支撑和保障，成为展示中国特色海岛水利的重要窗口。

(二) 基本原则

以人为本，保障安全。以满足人民群众进入新发展阶段对水安全不断提高、日益多元的需求为根本目的，坚持系统观念、运用系统方法，综合提升水灾害防御、水资源供应、水生态修复、水环境保护等方面的保障能力。

生态优先，人水和谐。坚持生态文明理念，合理安排生

活、生态、生产用水，协调好涉水活动与水生态、水空间的关系。力求生产、生活、生态“三生”共赢，促进生产、生活、生态“三美”合一，实现人与自然和谐共生。

系统治理，创新融合。融合人民群众对保障水安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、便捷水空间、发展水经济的综合需求，坚持流域上下游、左右岸、干支流、水岸协同治理，融合康养、休闲、旅游、文化等功能，增强水生态产品供给能力。

建管并重，两手发力。全面落实习近平总书记关于“十四五”期间解决防汛薄弱环节的重要批示精神，构建完善的防洪工程体系。推进管理标准、管理制度、管理模式、管理手段迭代升级，建立健全务实高效管用的现代化水管理体系。

数字赋能，综合提升。将数字化改革贯穿水利工作全过程，推动治水领域组织架构、方式流程、手段工具系统性重塑，整体推动质量变革、效率变革、动力变革，高水平推进水利治理体系和治理能力现代化。

（三）总体框架

“十四五”期间，以水安全保障为统领，紧紧围绕“一个目标”，以“守牢四条主线”为基础，以“构建四大网络”为纲领，高标准建设水利基础设施，高效能推进水治理能力现代化，着力打造体现“重要窗口”的水利标志性成果，持续完善洪涝灾害风险可控、水资源供给可靠、水生态系统健

康、涉水管理智能、服务高效便民的水安全保障体系。

一个目标：全面建成洪涝可防、河湖可亲、资源可调、文化可赏、管理可控的“定海水网”。

四条主线：水安全保障为主线、水安全风险防控为底线、水资源刚性约束为上限、水生态保护修复为红线。

四张网络：防洪保安网、水资源配置网、幸福河湖网、智慧水利网。

十大改革：加强水资源管理、加强水旱灾害风险管理、加强河库塘管理、加强水利工程建设管理、加强水利工程运行管理、加强水利监督管理、全面推进水利数字化改革、加强水法律法规建设、积极推动水利投融资良性发展、增强水利发展动能。

（四）发展目标

二〇三五年远景目标：到2035年，建设与我区经济社会发展和生态文明建设要求相适应的，洪涝可防、河湖可亲、资源可调、文化可赏、管理可控的水安全保障体系，水利改革全面持续推进，水利发展内在动力强劲，基本实现高水平水利现代化。

“十四五”时期主要目标：以“更高标准的防潮防洪安全屏障、更高水平的水资源综合保障能力、更加健康的水生态环境、更高效能的水管理体系”为抓手，按照“强安全、明特色、寻突破、惠民生”的总体要求，加快推进水利高质量发展，打造“定海水网·幸福港城”，努力争创水利现代

化先行省海岛范例，以定海作为添彩舟山实践、浙江之窗。

1、构建完善“定海水网”的基本框架。流域、区域防洪突出薄弱环节全面消除，定海水网在防范风险、配置资源、修复生态、智慧管理等方面作用充分发挥。

——解决防潮防洪排涝突出问题，构建高标准防洪保安网。坚持底线思维，把守护人民群众的生命财产安全放在水利建设的突出位置。坚持系统观念系统方法，协调好防洪和资源配置、生态修复的关系，全面解决防洪突出薄弱环节，着力构建上下统筹的立体化防洪安全网。到 2025 年，病险海塘全面提标加固，病险水库山塘及时加固处理，工程病险消除率达到 95%以上；小流域山洪预警措施进一步完善；城市防洪（潮）排涝能力基本达标。

——提升水资源保障能力，构建高水平水资源配置网。加强水资源节约集约利用，优化全区域水资源联合调配格局。充分挖掘本地水资源供给能力，稳步落实水库扩容工程建设。市区联动全面开展库库联网工程，打通水网内循环，基本建成多源联供、内外循环、安全可靠的高品质水资源网。加大原水管网工程建设，推进区域供水水源互联互通、联网联调，打造多源共济、优水优用的高品质城乡供水网。到 2025 年，农村规模化供水人口覆盖率达到 99%。

——维护河库健康活力，构建高品质幸福河湖网。全域推进幸福河湖建设，实现美丽河湖向幸福河湖的迭代升级。以流域高质量发展与民生福祉提升为主要目标，围绕积极贯

通城市中心城区、高质量谋划特色河湖、协同推进流域区域示范引领“引航线”，构建各美其美、美美与共、各具特色、休闲惠民、绿色发展的幸福河湖“助力线”。到2025年，城乡居民15分钟亲水圈覆盖率达到85%；基本水面率保持在3.12%以上；打通河湖生态价值转化通道，全民爱水护水氛围浓厚。基本形成与美丽海岛城市相适应的水生态环境。

——完善信息化基础设施，构建高效能智慧水利网。推动互联网、大数据、云计算等信息技术与水利业务的深度融合。围绕监测预警、数据传输、数据中心、综合业务四大方面建设，统筹全局，以“大感知”“大网络”“大数据”“大融合”“大应用”为核心加快智慧水利建设。至2025年，水事务智能化应用场景覆盖率达到60%；水利智能感知体系与一体化应用体系基本构建，精准协同高效的智慧水网初步形成，初步实现监控可视化、资源共享化、决策科学化、管理智能化。

2、基本实现水利治理体系和治理能力现代化。涉水事务监管能力持续增强，重点领域改革有所突破，“党建引领、业务为本、数字赋能”的工作体系全面形成。水利监督管理机制基本完善；水旱灾害防御工作体系不断完善，监测预报预警调度与应急处理能力进一步提升；水资源刚性约束制度全面落地见效，水资源节约、保护、开发、利用等环节得到有效监管；河（湖）长制提档升级，河湖空间及涉水行为有效监管，人民群众广泛参与管水护水；水利工程建设标

准与质量大幅度提高，水利工程“三化”改革取得实效。政府主导、金融支持、社会参与的水利投融资机制更加完善，水利科技创新能力不断增强，水文化得到创新性发展，水利队伍能力与建设管理要求相适应。舟山市定海区“十四五”水安全保障主要指标见表2。

表2 舟山市定海区“十四五”水安全保障主要指标

类别	序号	指标名称	“十三五”完成	“十四五”目标	指标类型
节约用水	1	用水总量（亿 m ³ ）	0.81	<0.98	约束性
	2	万元工业增加值用水量（m ³ ）	15.26	<15.2	
		万元 GDP 用水量（m ³ ）	12.62	<12.08	
	3	农田灌溉水有效利用系数	0.6873	≥0.696	预期性
防洪保安	4	海塘工程病险消除率（%）		95	约束性
	5	城市防洪达标率（%）		90	
	6	小型水库系统治理达标率（%）		95	预期性
	7	水旱灾害损失率（%）		（<0.32）	
水资源配置	8	农村规模化供水人口覆盖率（%）		99	预期性
	9	城乡供水水源保障达标率（%）		100	
幸福河湖	10	基本水面率（%）	3.1	≥3.12	约束性
	11	重要河湖水域岸线监管率（%）		≥90	预期性
	12	水土流失率（%）		<7	
	13	城乡15分钟亲水圈覆盖率（%）		≥85	
智慧水利	14	水事务应用场景数字化重塑实现率（%）		60	预期性
	15	小型水库水文监测自动化覆盖率（%）		≥80	

备注：1）带（）指标为5年平均值，其余为期末达到数。

2）水旱灾害损失率指水旱灾害造成的直接经济损失占同期GDP的比例。

3) 重要河库水域岸线监管率是指划定了河库管理范围,明确了管理要求的重要河库数量占重要河库总数量比例。重要河库是指设立了县级及以上河长的河道和水库。

4) 水事务智能化应用场景覆盖率指水利数字化改革核心业务中建设智能化应用场景占有所有应用场景的比例。

四、高标准构建“定海水网”

十四五期间,开展八大工程建设,逐步完善“定海水网”基础设施体系。着力推进海塘安澜千亿、水库增能保安、排涝保障工程,筑牢防洪保安网坚实屏障;扎实推进水资源优化配置工程,提供水资源配置网供给韧性;全域实施幸福河湖工程,厚植幸福河湖网生态底色;迭代升级数字水利工程,增强智慧水利网感知能力;持续深化乡村振兴水利工程,强化水利管理能力提升和储备工程,拓展完备的“定海水网”综合体系。

(一) 海塘安澜工程

充分考虑沿海安全带、生态带、产业带、交通带等共建共享,协同推进海塘安全提标、生态提质、融合提升、管护提效,建设安全可靠、绿色生态、功能综合、运行高效的海塘工程体系,筑牢沿海防潮安全屏障。因地制宜,分类施策,合理确定海塘防潮标准及提标加固措施方案,主要企业塘提标至100年一遇以上,城市塘提标至50年一遇以上,实现融塘于城、兴业于塘,拓展沿海经济发展新空间。到2025年,开工建设海塘46.3公里;全面开展海塘安全鉴定,推行海塘产权化、物业化、数字化。

专栏一 海塘安澜工程

实施舟山市海塘加固工程（定海片）续建。

开工新建舟山市定海区海塘安澜工程（洋螺、锡丈等海塘）、舟山市定海区海塘安澜工程（本岛西北片海塘）、舟山市定海区海塘安澜工程（金塘片海塘）。

（二）水库增能保安工程

坚持安全第一、预防为主、分类施策，以“安全、生态、智能、高效”为目标，建设“三通”、“八有”水库，进一步推进县级统管和管养分离，构建新时代小型水库安全运行管理系统，努力把小型水库安全运行管理打造成为展现“重要窗口”的标志性成果。统筹考虑洪水出路和资源化利用，谋划实施水库流域防洪能力提升工程，做到增蓄、提能、分滞并举；实行水库安全鉴定常态化，加快病险水库除险加固，实现存量清零，补齐设施短板，打造数字水库。

专栏二 水库增能保安工程

小型病险水库除险加固工程。实施水库除险加固 12 座，包括干览南洞水库综合整治工程、盐仓黄高岭水库加固建设工程、金塘小卫平水库综合整治工程、城东长岗山水库加固建设工程等。

水库流域防洪能力提升工程。谋划实施岑港何家弄-麦山水库、金塘南石弄-九条溪水库、白泉金林-白泉岭下水库库库联网联调工程。

（三）排涝保障工程

以拓浚通道、水系连通、加高堤防、河隧结合、泵闸联

运、多级强排、增加蓄滞等工程手段，建设海岛排涝保障工程。打通骨干通道关卡，形成层级分明、功能清晰、分级管控的水路网，实现涝水快排。针对海岛城区上游拦蓄能力不足、中间河道蓄水能力差、下游出海口行洪能力弱的特点，加快推进定海中心片区排涝提升工程，通过“上拦、西调、中提升”等综合治理工程措施，破解城市建成区排涝基础设施短板问题。加强与发改、规划、城市管理等部门衔接，协调流域防洪排涝与城市排涝需求，提高区域整体防洪排涝能力。

专栏三 排涝保障工程

舟山市定海区强排工程（定海片）。实施盐河大塘配套加固、丰产泵站建设、南洞水库清库扩容、峙中岙水库清库扩容等 9 项工程。

舟山市定海中心片区排涝提升工程（五山生态旅游带建设项目）。新建截洪沟约 17km，新建调引水隧洞 2.6km，新增提引水泵站流量 40m³/s 等。

沿塘闸泵配套加固工程。力争实施白泉小展泵站扩建、双桥联勤中闸扩建、盐仓洋螺闸泵站建设等 7 项工程。

（四）水资源优化联调工程

贯彻落实《浙江省水资源条例》，编制完成区域水资源节约保护与开发利用规划，完善水资源配置格局顶层设计。持续推进舟山本岛城乡供水一体化建设，扩大定海区域原水管网互联互通覆盖范围，提升定海在全市水资源配置体系中的龙头作用。推动非常规水纳入水资源统一配置，因地制宜配套建设再生水、雨水集蓄利用等设施。持续深化水库水权

转换补偿机制改革，提高水资源配置利用率，助力乡村振兴。

专栏四 水资源优化配置工程

定海区域原水管网建设工程。实施长春岭及团结水库一期管道，DN800 管线 6km；岛北复线工程马岙泵站至临城水厂，DN1000 管线 14km。

（五）乡村振兴水利工程

持续提高农村饮用水保障水平，坚持城乡同质饮水标准，遵循“城乡统筹、统一管护”原则，持续推动城乡供水一体化及规模化供水工程建设，实施老旧供水设施更新改造，提升数字化管理水平，全面保障农村饮水人口安全。持续深化农业水价综合改革成果，全面保障粮食生产安全。实施“千塘安全隐患清零行动”，建设美丽山塘，优化乡村生态、生产、生活空间格局。

专栏五 乡村振兴水利工程

定海农村供水安全保障工程。实施金塘中心水厂污泥水处理系统改造、金塘中心水厂管网更新改造工程（一期）、岛北水厂管网更新改造工程（一期）、定海水厂管网更新改造工程（一期）等 8 项工程（其中 3 项为储备类项目）。

山塘综合整治工程。综合整治山塘 22 座。

（六）幸福河湖工程

加快美丽河湖向幸福河湖迭代升级，按照“美丽河湖+”的理念，编制幸福河湖建设行动方案，完善幸福河湖建设顶层设计。根据海岛水系特点，区块化推进“美丽河湖”打造。结合流域水系综合整治和水土流失治理等，建设营造功能综

合、亲水便捷的节点，坚持流域、区域、行业、社会共建共管共享，持续优化滨水空间。到 2025 年，全域推进幸福河湖建设，城乡居民 15 分钟亲水圈覆盖率达到 85%；基本水面率保持在 3.12%以上；全民爱水护水氛围浓厚。

专栏六 幸福河湖工程

定海区舟山群岛水系（流域）综合治理工程（二期）。实施河道治理 27.8km（其中 20.8km 为储备类）。

舟山市定海高铁新城水系综合治理工程。结合高铁新城开发建设，实施高铁新城水系治理工程。

水土保持综合治理工程。结合矿山生态治理、彩色健康森林建设等，多部门联动治理水土流失面积 10km²；加强水土流失动态监测，加快水土保持能力建设、水土保持科技支撑及信息化的建设。

（七）数字水利工程

以“新基建”为抓手，加强顶层设计，充分运用现代科技，全方位保障工程安全运行。加强水利数字化转型，加快信息感知能力、预测预报能力和应急能力的建设。提高新建水利工程监测设备布设的标准，对已有工程的监测设备进行信息化改造，实现信息即时传输、状态在线分析、数据汇聚集中。

专栏七 数字水利工程

水文防汛“5+1”工程。完成超标准洪水应急监测建设及双保障建设，推进水利工作数字化转型。

智慧水管理平台建设。构建在线互联、数据共享、业务协同、决策支持的全行业统一的主要工作平台，为水利履职提供技术支撑，推进水治理体系和治理能力的现代化。

（八）水利管理能力提升和储备工程

深化水利改革发展，常态化开展水利工程安全评估；加强水资源和水土保持能力建设；强化责任落实，深化标准化管理，健全完善水利工程运行维护管理机制；加强土地供应水利项目谋划，积极为定海经济社会可持续发展作出水利贡献。

专栏八 水利管理能力提升和储备工程

水利管理能力提升。水利工程常态化安全评估；定海区水资源及水土保持管理能力建设；定海区水利工程维修养护管理。

水利能力储备。研究谋划长白深水涂、册子大沙湾等围海垦造及长白岛东南部外涂围垦、马目北部围垦、长白岛西北部围垦、册子岛西北部围垦等项目，为定海经济社会可持续发展做好水利储备。

五、高效能推进水治理能力现代化

（一）加强水资源管理

深入贯彻“节水优先”方针，强化水资源刚性约束。实行水资源消耗总量和强度双控。深化县域节水型社会建设，深入推进节水行动，落实目标责任，创建节水型载体，建立完善居民阶梯水价体系及节水鼓励政策，推动制度、政策、技术、机制创新，增强全社会节水意识，形成有利于水资源节约保护的格局、产业结构、生产方式、消费模式和政策导向，促进用水方式由粗放向节约集约不断转变。推动水资源管理创新。全面推行“区域水资源论证+水耗标准”制度，完善规划和建设项目水资源论证制度，引导经济社会

空间布局和产业转型升级。加强取用水管理，全域推行取水口标准化、一户一档，实现平台监控管理全覆盖。加强水资源数字化管理，实现水资源“供、用、耗、排”全过程管理。持续深化水库水权转换补偿机制，探索水资源产权改革，推进水资源使用权确权。

（二）加强水旱灾害风险管理

增强忧患意识，强化底线思维，坚持建重于防、防重于抢、抢重于救，确保“超标洪水不打乱仗，标准内洪水不出意外，水库不失事，山洪灾害不出现群死群伤”。**完善水旱灾害防御制度体系。**修订完善水旱灾害防御工作应急预案、区域性洪水调度方案、水利工程控制运用计划、水利工程险情应急处置预案、涉水工程度汛方案等预案方案。开展预案演练。在相关规划中安排应对“黑天鹅”洪涝灾害的手段。**推进水旱灾害防御制度化。**制定完善山洪灾害预警、旱情预警、防汛检查、工程险情应急处置、防汛抢险物资储备等管理办法，明确工作责任主体、职责边界、工作流程、履职要求。**提升水旱灾害预警预报能力。**持续升级山洪灾害数字化平台，建立预警指标动态更新机制，实现分区、分级“靶向式”精准预警。建立区域水源调度管理模型，实时掌控预判区域水资源储备及区域用水状况。迭代升级动态洪水风险图。**提高水旱灾害应急处置能力。**全面排查水旱灾害领域风险，建立风险清单、举措清单和责任清单。优化防汛抢险物资储备布局，扩大水利工程应急抢险队伍。组织开展洪水调

度和水利工程抢险演练。

（三）加强河库塘管理

以河长制为抓手，强化河库塘管理，持续改善河库面貌。**继续深化河库长制。**巩固河长制现有成果，推进河长制从“全面建成”向“提档升级”转变，织密河长制体系“责任链”。推进健康河库创建、评估工作，巩固河库水域空间管控、水质监测能力、管护保洁等标准化建设成果。深入开展河库执法专项行动、“清四乱”“无违建河道”创建等工作，严厉打击水事违法行为。大力推广公众护水“绿水币”等，提升公众治水参与度。**完善河库确权划界应用机制。**按照已划定的河库管理范围划界成果，加强河库岸线的管控，加强“事前、事中、事后”的全过程监督管理，做到经济社会发展的同时水域不减少，完善河库水域空间管护机制。**创新河库塘管理模式。**深化河库塘清淤轮疏工程建设管理机制，完善河库塘等水域的长效清淤轮疏方案，确保“有淤常疏、清水常流”。制定重要河库水量调度方案，维护河库健康活力。探索河库水域管理新模式，提升河库水域生态转换价值。

（四）加强水利工程建设管理

树立质量为导向的建设理念，强化水利工程建设质量和安全管理。**强化水利工程建设全过程管理。**深化项目前期论证，重视水文、地勘等基础工作，深入剖析项目制约因素，加强与发展改革、自然资源、财政的前期协同。积极推广总承包、全过程咨询、代建制等新型建管模式。完善水利建设

质量管理体系，提升参建各方质量意识。有序开展项目竣工验收和后评价，不断提高项目决策水平和投资效果。**强化水利工程建设安全管理。**加大工程建设中安全设施的投入。建立健全安全责任清单，落实水利工程安全生产责任。推动水利工程标准化工地创建，强化工程安全生产和文明施工现场的随机抽查和飞行检查。**促进水利工程建设管理转型升级。**紧扣在建工程和市场主体两大管理对象，整合共享建设相关信息资源，全区在建水利工程有序纳入水管理平台，动态掌握分析在建工程进度质量。**推进水利建设市场信用体系建设。**建立健全以信用为基础的新型市场监管体制机制，加快实现动态评价、自动更新、分类监管、联合奖惩，规范信用信息及档案管理，切实维护水利建设市场规范运行。

（五）加强水利工程运行管理

建立健全水利工程运行管理体制机制，深入推行水利工程“三化”改革，推进水利工程集约高效管理。**严格落实依标管理。**执行水利工程安全运行管理标准体系，完善水利工程运行管理制度，落实水利工程安全运行管护责任和任务，实现水利工程注册登记应登全登、安全鉴定应鉴必鉴、维修保养应修尽修、安全隐患应消即消、控制运用能优则优，守牢水利工程安全运行底线，充分发挥水利工程功能效益。**推行产权化管理。**全面完成规模以上水利工程管理和保护范围划定，对权利归属明晰、审批手续完备、已竣工验收的水利工程及时办理不动产登记。按权责一致的原则，明晰工程管

护责任主体。**推行物业化管理。**积极培育水利工程物业管理市场，引导社会力量参与水利工程管护。制定水利工程物业管理相关办法及技术标准。推广以大带小、小小联合和县级统管的水利工程管理模式，提高水利工程物业化管理覆盖率。**推行数字化管理。**充分运用数字化手段，全方位、全要素、多维度掌握水利工程安全运行状况，开展智慧水库、智慧闸站、智慧堤塘、智慧灌区等建设。构建各级水利部门联动协同管理体系，提升管理决策和快速反应能力。

（六）加强水利监督管理

坚持监督与管理并重，以管理强化对全社会涉水行为的规范，纠正人的不当行为；以监督促使水利行业责任主体履职尽责，积极主动、依法依规行使管理职责。**完善监管机制。**制定内部监管清单，建立完善监管工作体系。系统梳理各业务领域法规制度，针对不同监管对象特点，制定监督检查表单，明确监督内容、标准、责任、处置措施等。**创新监管方式。**探索“开门监管”工作机制，为公众参与监督提供便利。推进水行政执法体制改革，完善多部门协同监管机制。深化“互联网+监管”，推行对外“监管常态化”，对内“综合查一次”。建设水利督查数字化应用，实现一网通办、智能管理。**强化监督检查结果应用。**建立监管数据库，实现监管问题数字化，问题整改留痕化，责任追究规范化，通过大数据分析，汇总“常见病”“多发病”等，预判相关区域、对象的风险点，有针对性地进行监督管理。**强化水利安全监管。**

落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三个必须”要求，建立安全生产主体责任清单。建立安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，鼓励水利生产经营单位安全生产标准化达标创建。

（七）全面推进水利数字化改革

以水利数字化改革作为深化水利改革的总牵引、总抓手，积极推进水利数据归集入仓，推动数据跨部门跨层级跨领域的共建共享和动态更新。**构建水利数字化四个体系**。不断调优水利“数智”应用模型，提高水旱灾害、水资源、河流、水利工程等风险预警预判预测能力，变被动防御为主动防御，构建水利数字化决策体系。聚焦企业群众办事事项和关心关注问题，深化“最多跑一次”改革；打造洪水风险、用水安全、美丽河湖等可视化应用场景，为社会公众提供风险预警、涉水生产、亲水休闲等公共服务，实现涉水服务“一端”查询，构建水利数字化服务体系。实施水利“一件事”集成改革，推动数据交换共享、打通业务应用、优化办理流程，构建水利数字化执行体系。实现督查监管事项一网通办，完善信用管理评价体系，加强信用监管；融入智慧城市和数字乡村，推动水利数字化协同治理，构建水利数字化监督体系。**迭代水利六大核心业务系统**。全面推进水资源保障、河湖库管理、水灾害防御、水事务监管、水发展规划、水政务协同六大水利核心业务的数字化转型和智能应用。深入细化水利核心业务梳理，实现业务流程优化再造和水利核心业务

网上办、掌上办，推进水治理体系和治理能力的现代化。

（八）加强水法律法规建设

坚持依法治水、依法行政，切实维护健康公正的水秩序环境。**加强水法律法规宣传教育。**多渠道、多形式开展水法律法规宣传教育，创新宣传载体，加大宣传力度，进一步扩大宣传的覆盖面和影响力，积极营造依法治水的良好氛围。**强化水行政执法监督。**严格按照水法律法规要求开展水行政执法工作，准确把握水行政权力的运用，规范水行政执法工作程序，加强内控机制，做到公开透明，确保水行政执法工作合法、合规、合理。**推进完善水利治理体系。**修订完善定海水利现行相关办法、意见，全面评估定海水利现行相关规划、方案，研究开展定海水网规划相关工作，着力谋划定海水利长远发展目标，构建完善全域治水、系统治水规划体系。**持续深化“县乡一体、条抓块统”水利方面改革。**根据改革总体要求，加强水利权力事项清单梳理，按照“依法下放、宜放则放”原则，精准赋权基层，加强指导服务，推进基层治理体系和治理能力现代化。

（九）积极推动水利投融资良性发展

坚持政府主导、社会协同，不断规范资金使用管理，推动水利投融资良性发展。**深耕拓宽水利投融资渠道。**积极争取中央、省、市水利专项资金支持，充分利用土地出让收益等加大地方水利投入，继续发挥好政府投入在水利投融资领域的主渠道作用。进一步规范水利工程资产管理，充分挖掘

水利资产、水利资源的多维价值，推进基础设施领域不动产投资信托基金在水利领域的运用，推动“水利资产资源化、水利资源产品化”改革，拓宽水利投融资渠道。**加强水利资金监督管理**。全面开展水利资金绩效管理，把绩效管理作为提高资金使用效益、加强项目资金监管的重要手段。以资金流向为主线，强化对水利资金的审计、跟踪及绩效评价，确保资金安全高效利用。持续开展水利资金专项检查，强化资金日常使用监管，创新资金检查方式，完善资金管控模式，有效解决水利项目资金管理“最后一公里”问题。

（十）增强水利发展动能

聚焦队伍建设、科技创新、文化传承等方面，进一步做实做优水利自身潜能，切实增强水利发展动能。**加强水利人才队伍建设**。完善水利人才发展规划，实施水利专业人才培养行动。树立工作学习一体化理念，加强业务培训，完善帮带机制，开展组团服务和技术帮扶，做到以学促工、学以致用，不断提升水利干部专业水平和综合素养。树立担当实干导向，深化职称改革，厚植人才梯队，注重年轻干部实践锻炼，增强队伍发展后劲。**加强水利科技创新应用**。完善水利科技创新激励保障机制，强化水利科技创新平台建设。积极开展学术交流、课题研究，聚焦海岛特色领域，深入开展闸泵一体项目攻关，加强水利科技研发和应用推广，不断提升水利行业科技创新水平。**弘扬先进水文化**。健全水文化顶层设计，把文化建设理念贯穿到水利工程规划设计建设全过程，打造

流域区域水文化品牌。加强水文化遗产调查和保护。加大水文化研究、展示、宣传、教育力度，拓宽水文化传播形式，挖掘新时代水文化内涵。

六、投资规模及空间衔接

(一) 投资规模

“十四五”定海水利项目总投资投资 36.49 亿元。实施类项目总投资投资 32.19 亿元，其中：“十三五”已完成投资 1.59 亿元，“十四五”计划投资 30.6 亿元。储备类项目总投资投资 4.3 亿元，“十四五”计划投资 3.69 亿元。

“十四五”实施类项目计划投资 30.6 亿元，其中：海塘安澜工程 12.35 亿元；水库增能保安工程 0.6 亿元；排涝保障工程 10.56 亿元；水资源优化联调工程 1.5 亿元；乡村振兴水利工程 0.54 亿元；幸福河湖工程 1.91 亿元；数字化水利工程 0.15 亿元；水利管理能力提升和储备工程 2.99 亿元。

(二) 国土空间衔接

坚持“多规合一”，合理安排水利工程建设空间布局，加强与其他部门的规划衔接融合，以国土空间规划的“一张图”为依据，编制区域水利基础设施空间布局规划，构建规划水利基础设施“一张图”。建立水安全保障规划与国土空间规划的动态协调机制，根据水利基础设施空间布局变化，动态调整和优化空间信息。“十四五”期间，全区水利工程总用地用海需求约 32.58 公顷，其中新增建设用地需求

22.8 公顷，占用海域 9.78 公顷。

七、环境影响分析

把生态文明理念贯穿水利建设与管理全过程全领域，坚持绿色发展理念，集约节约利用资源，严格落实水利规划、水利工程建设与运行调度、水资源节约保护和开发利用等环节的生态环境影响评价。

列入本规划的各类水利项目符合省、市相关规划要求，符合流域水系综合治理和生态环境保护的总体要求。规划工程实施后，将进一步完善水利基础设施网络，提高水资源保障和防洪减灾能力，总体上有利于改善水生态环境。

部分项目对环境的局部不利影响主要表现在建设期，只要在项目实施过程中充分重视存在的不利影响，采取相应的环境保护措施，很大程度上可以减轻或避免不利环境影响，从环境角度评价，规划是可行的。

规划实施过程中，要依法加强建设项目环境影响评价等前期工作，严格落实“三线一单”约束和生态空间保护要求，并与区域生态环境保护规划做好衔接。一要坚持绿色发展，尽量保持河流、岸线自然形态，提倡采用生态型治理措施，并注意与城市景观、生态环境的协调。二要加强工程方案优化，从生态环境角度科学论证工程合理性，优化调整项目布局 and 选址，提出切实可行有效的保护、减缓和补偿措施。三要加强生态监测评估，切实抓好规划实施可能影响的重要生态环境敏感区和重要目标监测与保护，及时掌握环境变化，

采取相应对策措施。四要严格执行《环境保护法》《环境影响评价法》等法律法规，强化行业监管，严格项目审批，严把环保准入关。

八、水土保持规划分析

（一）水土流失现状

1、水土流失类型

按全国水土流失类型区划分，定海属于水力侵蚀为主的类型区

——南方红壤丘陵区，水土流失的类型主要是水力侵蚀，在部分岛屿沿海侧亦存在一定的风力侵蚀，且在一些坡度较大的地段以及有边坡开挖的开发建设项目中，也存在滑坡、崩塌等重力侵蚀。由于丘陵土层浅薄，水力侵蚀的表现形式主要是坡面面蚀，有些地区也有浅沟侵蚀及细沟侵蚀等情况存在。从时间上看，水力侵蚀一年内主要发生在梅雨期（5~6月）和台风（热带风暴）暴雨期（7~9月）。

2、水土流失基本情况

根据2020年水土流失现状复核调查结果，定海区共有水土流失面积51.81平方公里，占全区岛屿陆地总面积572.19平方公里的9.01%，占总流失面积97.16的53%以上。其中轻度流失面积45.06平方公里，中度流失面积2.73平方公里，强烈流失面2.44平方公里，极强烈流失面积1.58平方公里。

（二）规划期限和目标

本规划的现状水平年为 2020 年，近期规划水平年为 2025 年，远期规划水平年为 2035 年。

到 2025 年，基本建成与舟山群岛新区经济社会发展相适应的水土流失综合防治体系，生态环境得以持续改善，水土保持生态文明建设取得显著成效；重要饮用水水源地水质得到有效维护，城镇人居环境得到有效改善；水土保持监督执法能力稳步提升，人为水土流失得以有效控制，基本实现群岛新区生态文明。

到 2035 年，在巩固近期水土流失治理成果的基础上，进一步总结经验，强化与水土流失综合治理项目的协调配合，全面建成与舟山群岛新区经济社会发展相适应的水土流失综合防治体系，生产建设项目“三同时”制度得到全面落实，生产建设活动导致的人为水土流失得到全面控制。水土流失状况得到根本改观，海岛生态环境步入良性循环轨道。

（三）规划任务与规模

本次规划在全面收集、整理和分析相关资料基础上，认真分析和评价舟山市定海区水土流失和水土保持现状，结合已有相关规划成果，紧密结合舟山群岛新区建设发展的新形势，依托自然状况、水土流失类型区和社会经济状况，划分定海区水土保持类型区，并进行水土流失重点防治区划定，拟定水土流失预防与治理规划项目布局及措施配置，提出近期重点项目计划。“十四五”期间，结合自然资源部门“十

四五” 矿山生态治理、彩色健康森林建设等，全区规划治理水土流失面积 10 平方公里。

（四）水土保持措施

水土保持最根本的目标就是实现水土资源的可持续利用和生态环境的可持续维护，促进经济社会的可持续发展。根据《浙江省水土保持总体规划》确定的水土保持规划总体目标和舟山市定海区建设项目水土流失情况，提出以下水土保持措施：1、新增治理水土流失面积 10 平方公里，水土流失面积占陆域面积比例下降到 7%以下；2、进一步健全水土保持监督管理体系，完善生产建设项目水土保持方案申报审批制度和水土保持设施与主体工程“三同时”制度，生产建设活动造成的新的水土流失得到有效遏制；3、大力实施海岛水土保持生态修复，面源污染得到有效治理，农村生产生活环境得到改善，饮用水源地得到较好保护；4、加强集中开发区水土流失治理，严格监管区域内生产建设活动，防止人为水土流失，建设良好的人居环境和产业发展环境。

九、保障措施

（一）坚持党建统领

坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，建立健全上下贯通、执行有力的组织体系，为实现规划目标任务提供坚强保证。弘扬新时代水利精神，营造“忠诚干净强政治，担当作为兴水利”的干事创业氛围。加强党风廉政建设，持续强化廉政监管。

（二）加强组织实施

分解落实规划目标任务，明确责任主体和进度要求，加强规划实施的监督检查，强化闭环管理。各镇（街道）有关单位要增强主体责任意识，贯彻落实党中央国务院、省市区委政府关于加快补短板、解决防洪薄弱环节等重大部署，明确任务清单和责任清单，表格化清单式推动规划实施，限期完成任务。

（三）强化要素保障

发挥政府在水利建设中的主导作用，加大公共财政投入力度，积极争取国家、省、市投资补助支持；拓宽水利投融资渠道，争取金融机构信贷资金支持，引导社会资本参与水利基础设施建设和管理；利用好土地出让收益大力支持农业农村建设的政策。把水利基础设施建设作为空间规划保障重点，提高集约节约用地用海意识，积极争取将规划重大水利项目纳入国家、省、市重大项目规划。

（四）加强部门协同

建立健全区、镇（街道）二级联动机制，加强各部门衔接协调，确保规划确定的重大项目、重点任务、重要改革顺利推进。畅通与省、市有关部门沟通衔接渠道，积极争取上级指导与政策支持。依法推进政务公开，积极探索创新社会公众参与治水方式，提高社会公众对涉水事务的监督和参与程度。

（五）加强监测评估

开展规划年度监测分析、中期评估和总结评估，加强规划实施成效评价和群众满意度等方面的评估。规划水利项目库实行动态管理，列入项目库的水利项目仅作为审批、核准、建设的前提条件，不作为必须开工的约束性任务。根据规划评估情况，综合研判经济社会发展形势与需求变化，经深入论证后提出规划调整意见，按程序动态调整。

（六）强化履职担当

全区水利干部职工要进一步强化履职作为、担当奉献精神。水利部门要加强指导服务，通过“三服务”等形式协调解决规划实施过程中的困难和问题，加快前期工作，抓好工程建设，加强总结研究，推动“十四五”规划项目落实。

附表1：舟山市定海区水安全保障“十四五”项目汇总表

附表2：舟山市定海区水安全保障“十四五”实施类项目表

附表3：舟山市定海区水安全保障“十四五”储备类项目表

附表 1：舟山市定海区水安全保障“十四五”规划项目汇总表

序号	项目名称	主要建设内容	总投资 (万元)	已完成 投资 (万元)	十四五 投资 (万元)	备注
全区合计			364849	15912	342837	
一	实施类项目小计		321873	15912	305961	
(一)	海塘安澜工程	提标或改造加固海塘 46.3km，标准 50-100 年一遇	130476	7002	123474	
(二)	水库增能保安工程	除险加固水库 12 座	9483	3515	5968	
(三)	排涝保障工程	实施定海强排工程建设 9 项；实施定海中心片区排涝提升工程	110362	4775	105587	
(四)	水资源优化配置工程	实施定海区域原水管网建设工程 2 项	15000	0	15000	
(五)	乡村振兴水利工程	实施农村供水安全保障工程 5 项；整治山塘 22 座	5692	320	5372	
(六)	幸福河湖工程	实施金塘穆岙、金塘北部河道治理 7km；实施定海高铁新城水系综合治理工程；治理水土流失 10km ²	19100	0	19100	
(七)	数字水利工程	续建水文“5+1”工程；实施定海水利工程运行管理（防洪减灾“数字化平台建设”	1810	300	1510	
(八)	水利管理能力提升和储备工程	开展水利工程常态化安全评估；加强水利工程日常管护；提升水利管理能力；实施金塘北部围区基础建设工程	29950	0	29950	
二	储备类项目小计		42976	0	36876	
(一)	水库增能保安工程	水库流域防洪能力提升 3 项	10500		9000	
(二)	排涝保障工程	沿塘闸泵配套建设 7 项	9800		8600	
(三)	乡村振兴水利工程	农村供水安全保障工程 3 项	10276		10276	
(四)	幸福河湖工程	河道治理 20.8km	12400		9000	

附表 2：舟山市定海区水安全保障“十四五”规划项目明细表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	主要建设内容	总投资(万元)	已完成投资(万元)	十四五投资(万元)	备注
全区合计					321873	15912	305961	
一	海塘安澜工程			提标或改造加固海塘 46.34m, 标准 50-100 年一遇	130476	7002	123474	
1	舟山市海塘加固工程(定海片)			提标或改造加固海塘 7.224km, 标准 50-100 年一遇	18056	7002	11054	省“十三五”重大项目结转
(1)	干览镇灌门海塘提标加固工程	续建	干览镇	提标加固海塘 0.479km, 标准 50 年一遇, 加固水闸 1 座, 配套建设泵站 1 座 5m ³ /s	9937	4202	5735	
(2)	岑港街道皎下海塘提标加固工程	续建	岑港街道	加固建设海塘 2.442km, 其中企业段标准 100 年一遇, 其它段标准 50 年一遇	3521	1200	2321	
(3)	金塘镇和建海塘加固及生态修复工程	续建	金塘镇	加固建设海塘 1.25km, 海塘岸线生态修复 1.072km	1363	800	563	
(4)	马岙街道胜利海塘除险加固工程	续建	马岙街道	加固建设海塘 1.661km, 标准 50 年一遇	1551	800	751	
(5)	金塘镇沥港标准海塘除险加固工程	拟建	金塘镇	海塘全长 1.392km, 加固建设塘段 197.5m, 配套建设观前泵站 3m ³ /s	1684	0	1684	
2	舟山市定海区海塘安澜工程(洋螺、锡丈等海塘)			提标或改造加固海塘 6.41km, 标准 50 年一遇	17820	0	17820	省重大项目

序号	项目名称	建设性质	建设地点	主要建设内容	总投资(万元)	已完成投资(万元)	十四五投资(万元)	备注
(1)	小沙街道长白岛峙中岙海塘提标加固工程	拟建	小沙街道	提标加固海塘 0.352km, 标准 50 年一遇	1000	0	1000	
(2)	小沙街道峙中山岛海塘北段提标加固工程	拟建	小沙街道	提标加固海塘 0.533km, 标准 50 年一遇	6000	0	6000	
(3)	小沙街道峙中山岛海塘南段提标加固工程	拟建	小沙街道	提标加固海塘 0.273km, 标准 50 年一遇	4200	0	4200	
(4)	干览镇龙王跳海塘提标加固工程	拟建	干览镇	提标加固海塘 0.5km, 标准 50 年一遇	1500	0	1500	
(5)	环南街道西蟹峙大岙塘提标加固工程	拟建	环南街道	提标加固海塘 0.75km, 标准 50 年一遇	1500	0	1500	
(6)	干览镇锡丈塘加固工程	拟建	干览镇	改造加固海塘 1.88km, 标准 50 年一遇	800	0	800	
(7)	盐仓盐道洋螺海塘加固工程	拟建	盐仓街道	改造加固海塘 2.11km, 标准 50 年一遇	2820	0	2820	
3	舟山市定海区海塘安澜工程(金塘片海塘)			提标加固海塘 16.35km, 标准 50-100 年一遇	68000	0	68000	省重大项目

序号	项目名称	建设性质	建设地点	主要建设内容	总投资(万元)	已完成投资(万元)	十四五投资(万元)	备注
(1)	金塘镇小樟树岙塘 提标加固工程	拟建	金塘镇	提标加固海塘 1km, 标准 50 年一遇	7430	0	7430	
(2)	金塘镇大鹏海塘加 固工程	拟建	金塘镇	改造加固海塘 2.9km, 标准 50 年一遇	4350	0	4350	
(3)	金塘北部海塘提标 加固工程	拟建	金塘镇	提标加固海塘 9.404km, 标准 100 年一 遇	46220	0	46220	
(4)	金塘南部港区海塘 提标加固工程	拟建	金塘镇	提标加固海塘 3.05km, 标准 100 年一遇	10000	0	10000	
4	舟山市定海区海塘 安澜工程(本岛西北 片海塘)			提标或改造加固海塘 16.36km, 标准 50-100 年一遇	26600	0	26600	省重大项目
(1)	岑港街道永安海塘 提标加固工程	拟建	岑港街道	提标加固海塘 3.6km, 标准 100 年一遇	4000	0	4000	
(2)	岑港街道黄金湾海 塘加固工程	拟建	岑港街道	改造加固海塘 1.06km, 标准 50 年一遇	1590	0	1590	
(3)	岑港街道深水海塘 提标加固工程	拟建	岑港街道	提标加固海塘 0.36km, 标准 50 年一遇	1500	0	1500	
(4)	岑港街道东大塘提 标加固工程	拟建	岑港街道	提标加固海塘 3.18km, 标准 100 年一遇	4770	0	4770	
(5)	小沙街道毛峙东塘 提标加固工程	拟建	小沙街道	提标加固海塘 1km, 标准 100 年一遇	1500	0	1500	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	主要建设内容	总投资(万元)	已完成投资(万元)	十四五投资(万元)	备注
(6)	岑港街道西大塘提标加固工程	拟建	岑港街道	提标加固海塘 2.5km, 标准 100 年一遇	6250	0	6250	
(7)	小沙街道大沙新塘提标加固工程	拟建	小沙街道	提标加固海塘 3.36km, 标准 100 年一遇	5040	0	5040	
(8)	马岙街道大小蚶涂塘提标加固工程	拟建	马岙街道	提标加固海塘 1.3km, 标准 100 年一遇	1950	0	1950	
二	水库增能保安工程				9483	3515	5968	
1	干览镇南洞水库综合整治工程	续建	干览镇	水库除险加固, 总库容 195.52 万 m ³	950	500	450	
2	盐仓街道黄高岭水库加固建设工程	续建	盐仓街道	水库除险加固, 总库容 17.31 万 m ³	993	700	293	
3	金塘镇小卫平水库综合整治工程	续建	金塘镇	水库除险加固, 总库容 35.07 万 m ³	1085	700	385	
4	城东街道长岗山水库加固建设工程	续建	城东街道	水库除险加固, 总库容 26 万 m ³	838	500	338	
5	盐仓街道长春水库综合整治工程	续建	盐仓街道	水库除险加固, 总库容 32.22 万 m ³	940	600	340	
6	东海农场淡水坑水库除险加固工程	续建	东海农场	水库除险加固, 总库容 27.99 万 m ³	525	515	10	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	主要建设内容	总投资(万元)	已完成投资(万元)	十四五投资(万元)	备注
7	白泉镇西岙底陈水库除险加固工程	拟建	白泉镇	水库除险加固, 总库容 78 万 m ³	653	0	653	
8	小沙街道大湾水库除险加固工程	拟建	小沙街道	水库除险加固, 总库容 14.8 万 m ³	499	0	499	
9	马岙街道赵家岙水库除险加固工程	拟建	马岙街道	水库除险加固, 总库容 27.7 万 m ³	500	0	500	
10	小沙街道紫窟岭水库除险加固工程	拟建	小沙街道	水库除险加固, 总库容 28.63 万 m ³	1000	0	1000	
11	白泉镇姚家湾水库除险加固工程	拟建	白泉镇	水库除险加固, 总库容 12.4 万 m ³	1000	0	1000	
12	小沙街道里孙水库除险加固工程	拟建	小沙街道	水库除险加固, 总库容 12.4 万 m ³	500	0	500	
三	排涝保障工程				110362	4775	105587	
1	舟山市定海区强排工程(定海片)				20249	4775	15474	省重大项目
(1)	盐仓街道盐河大塘配套加固工程	续建	盐仓街道	新建 27m ³ /s 排涝泵站一座及其它相关配套设施	3995	2420	1575	
(2)	环南街道丰产泵站建设工程	续建	环南街道		1277	900	377	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	主要建设内容	总投资(万元)	已完成投资(万元)	十四五投资(万元)	备注
(3)	小沙街道峙中岙水库清库扩容治理工程	续建	小沙街道	水库清库扩容及治理等	1122	800	322	
(4)	干览镇南洞水库清库扩容治理工程	续建	干览镇	水库清库扩容及治理等	1150	655	495	
(5)	岑港街道大涂面海塘配套加固工程	拟建	岑港街道	改建鸡骨礁闸站一座, 配套泵站 10m ³ /s, 水闸 5 孔总净宽 12.5m	2695	0	2695	
(6)	金塘镇西岙海塘配套加固工程	拟建	金塘镇	新建配套泵站 8m ³ /s, 海塘局部修复	1587	0	1587	
(7)	金塘镇穆岙海塘配套加固工程	拟建	金塘镇	改建穆岙南闸一座总净宽 10m, 配套建设泵站 15m ³ /s, 闸站上游连接河道 200m	3400	0	3400	
(8)	干览镇晒盐塘配套加固工程	拟建	干览镇	新建水闸一座, 新建泵站 5m ³ /s, 上游连接段河道 1Km	1323	0	1323	
(9)	白泉镇金山水库扩容工程	拟建	白泉镇	水库清库扩容, 下游尾水渠整治提升, 整修引水渠道	3700	0	3700	
2	舟山市定海中心片区排涝提升工程	拟建	定海	新建截洪沟约 17km, 排水涵管 8.4km, 隧洞 2.6km, 新增强排流量 40m ³ /s	90113	0	90113	省重大项目
四	水资源优化配置工程				15000	0	15000	
1	长春岭及团结水库原水管道工程	拟建	定海	长春岭水库至岛北输水一期管道, DN800 管线 6km	2000	0	2000	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	主要建设内容	总投资(万元)	已完成投资(万元)	十四五投资(万元)	备注
2	岛北复线工程	拟建	定海	马岙泵站至临城水厂, DN1000 管线 14km	13000	0	13000	
五	乡村振兴水利工程				5692	320	5372	
1	农民饮用水提升工程				3466	320	3146	
(1)	城乡供水信息化项目	拟建	定海	水源监控系统 17 个, 水厂监控系统 8 个, 管网监控系统 8 个, 数据平台 1 个	620	320	300	
(2)	金塘中心水厂污泥水处理系统改造工程	拟建	金塘镇	1 万吨级一体化高效污泥浓缩装置、调节池、PAM 投加系统、机械脱泥系统	450	0	450	
(3)	金塘中心水厂管网更新改造工程(一期)	拟建	金塘镇	DN100 以上 4.14km, DN100 以下 1.56km	475	0	475	
(4)	岛北水厂管网更新改造工程(一期)	拟建	定海	DN100 以上 2.26km, DN100 以下 13.684km	764	0	764	
(5)	定海水厂管网更新改造工程(一期)	拟建	定海	DN100 以上 7.8km, DN100 以下 15.8km	1157	0	1157	
2	山塘综合整治工程	拟建	各镇街	整治山塘 22 座	2226	0	2226	
六	幸福河湖工程				19100	0	19100	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	主要建设内容	总投资(万元)	已完成投资(万元)	十四五投资(万元)	备注
1	定海区舟山群岛水系(流域)综合治理工程(二期)			治理河道 27.8km	19100	0	19100	
(1)	金塘穆岙片中小河流治理工程	拟建	金塘镇	治理河长 4km, 河道清淤、护岸建设等	6100	0	6100	
(2)	金塘北部片区河道综合治理工程	拟建	金塘北部	治理河长 3km, 河道清淤、护岸建设等	3100	0	3100	
2	舟山市定海高铁新城水系综合治理工程	拟建	白泉镇	定海高铁新城水系综合治理	3000	0	3000	
3	定海区水土流失治理工程	拟建	定海	水土流失治理面积 10km ²	7000	0	7000	
七	数字水利工程				1810	300	1510	
1	定海区水文防汛“5+1”建设	拟建	定海	水位站改建 15 座, 及其他监测设施等	710	200	510	
2	定海区水利工程运行管理(防洪减灾)数字化平台建设	拟建	定海	基于已有的水利数据库、相关监测预警设备、信息化平台等内容, 打造“一个综合驾驶舱”、“一个水利大脑”、“三个能力中心”的“113”体系	1100	100	1000	
八	水利管理能力提升和储备工程				29950	0	29950	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	主要建设内容	总投资(万元)	已完成投资(万元)	十四五投资(万元)	备注
1	水利管理能力提升工程				9950	0	9950	
(1)	定海区水利工程常态化安全评估	拟建	定海	根据水利工程运行管理要求,对全区小型水库、标准海塘、堤防及中型排涝闸泵开展定期安全鉴定	950	0	950	
(2)	定海区水资源及水土保持管理能力建设	拟建	定海	水资源及水土保持管理能力建设	1000	0	1000	
(3)	定海区水利工程维修养护管理	拟建	定海	全区小型水库、山塘、标准海塘、河道及排涝闸泵巡查管理及维修养护	8000		8000	
2	水利能力储备工程				20000	0	20000	
(1)	金塘北部围区基础建设工程	拟建	定海	对围区进行地基处理	20000	0	20000	

附表 3：舟山市定海区水安全保障“十四五”储备项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	主要建设内容	总投资 (万元)	十四五投资 (万元)	备注
全区合计					321873	305961	
一	水库增能保安工程				10500	9000	
1	金塘镇九条溪-南石弄水库流域防洪能力提升工程	储备	金塘镇	水库流域防洪治理提升	3500	3000	
2	岑港街道何家弄-麦山水库流域防洪能力提升工程	储备	岑港街道	水库流域防洪治理提升	3500	3000	
3	白泉镇金林-白泉岭下水库流域防洪能力提升工程	储备	白泉镇	水库流域防洪治理提升	3500	3000	
二	排涝保障工程				9800	8600	
1	沿塘闸泵配套建设工程				9800	8600	
(1)	岑港街道老塘山 2 号闸改建工程	储备	岑港街道	改建水闸 1 座 1 孔，总净宽 2.5m	200	200	
(2)	盐仓街道洋螺闸泵站建设工程	储备	盐仓街道	改建水闸 1 座 2 孔，总净宽 6m，配套建设泵站 5m ³ /s	2000	2000	省重大项目

序号	项目名称	建设性质	建设地点	主要建设内容	总投资(万元)	十四五投资(万元)	备注
(3)	白泉镇小展泵站扩建工程	储备	白泉镇	修建水闸 1 座, 配套建设泵站 6m ³ /s	1200	1000	
(4)	双桥街道联勤中闸扩建工程	储备	双桥街道	改建水闸 1 座 5 孔, 总净宽 20m	2000	1500	
(5)	小沙街道西泥盘闸泵站建设工程	储备	小沙街道	改建水闸 1 座 2 孔, 总净宽 5m, 配套建设泵站 10m ³ /s	2000	1500	
(6)	金塘镇大鹏闸泵站建设工程	储备	金塘镇	改建水闸 1 座 2 孔, 总净宽 6m, 配套建设泵站 10m ³ /s	2000	2000	
(7)	岑港东大塘西闸改建工程	储备	岑港街道	改建水闸 1 座 2 孔, 总净宽 5m	400	400	
五	乡村振兴水利工程				10276	10276	
1	农村供水安全保障工程				10276	10276	
(1)	南部诸岛引水工程	储备	环南街道	岙山至南部诸岛引水管线新建 1.2km	1200	1200	
(2)	沥港水厂更新改造工程	储备	金塘镇	更新净化设施 2 个, 更新消毒设备 1 个, 更新进出水厂计量装置 1 个, 更新水质监测设备 2 个, 自动化监控设备 2 个, 标识标牌等管理设施 5 处, 供水管网更新改造 10km, 一户一表改造 200 个	1076	1076	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	主要建设内容	总投资(万元)	十四五投资(万元)	备注
(3)	金塘沥港新建水厂	储备	金塘镇	总规模为4万吨/日，一期规模1万吨/日	8000	8000	
六	幸福河湖工程				12400	9000	
1	定海区舟山群岛水系(流域)综合治理工程(二期)			治理河道20.8km	12400	9000	
(1)	双桥片河道连通综合治理工程	储备	双桥街道	治理河长6.3km，河道清淤、护岸建设等	2500	2500	
(2)	盐仓片河道连通综合治理工程	储备	盐仓街道	治理河长4km，河道清淤、护岸建设等	1500	1500	
(3)	马岙片河道连通综合治理工程	储备	马岙街道	治理河长7km，河道清淤、护岸建设等	4400	2500	
(4)	定海西部园区河道综合治理工程	储备	定海西部	治理河长3.5km，河道清淤、护岸建设等	4000	2500	
八	水利管理能力提升和储备工程						
1	围海垦造及围涂项目	研究谋划	定海	研究谋划长白深水涂、册子大沙湾等项目，为定海经济社会可持续发展做好水利储备			

舟山市定海区发展和改革局办公室

2021年8月5日印发
